



Retour sur le Forum Politique de Haut Niveau pour le développement durable de juillet 2019

Du 9 au 19 juillet dernier, à New York, a eu lieu le 4^{ème} Forum Politique de Haut Niveau (FPHN) pour le développement durable depuis l'adoption de l'Agenda 2030 en septembre 2015. L'enjeu principal de ce FPHN était de faire le bilan des 4 années de suivi de l'avancement de la mise en œuvre des ODD et de préparer le prochain cycle. Le Secrétaire Générale de l'ONU, António Guterres, a résumé ce bilan en une déclaration : « nous ne sommes pas sur la bonne voie et nous devons intensifier nos efforts ». Les chefs de gouvernement sont appelés à se mobiliser et à rehausser leur ambition en vue des Sommets Action Climat et ODD, ainsi que de l'Assemblée Générale, prévus fin septembre.

Des axes d'amélioration du FPHN ont été identifiés pour le rendre plus efficace (organiser des revues régionales, donner plus de place aux collectivités territoriales et à la société civile) et ainsi proposer un nouveau format de suivi de la mise en œuvre des ODD dès 2020.



1^{er} réseau d'acteurs
du développement durable

Du 9 au 19 juillet dernier, à New York, a eu lieu le 4ème [Forum Politique de Haut Niveau](#) (FPHN) pour le développement durable depuis l'adoption de l'Agenda 2030 en septembre 2015. Cet événement organisé chaque année à l'ONU réunit les Etats membres ainsi que des collectivités locales et des acteurs de la société civile. Il a pour objectif de suivre la progression de la mise en œuvre des Objectifs de Développement Durable (ODD) à l'échelle mondiale.

Les enjeux de ce FPHN et de la période dans laquelle il s'inscrit étaient triples :

- faire le bilan du processus de revue annuelle volontaire des pays ;
- suivre l'avancement de la mise en œuvre des ODD ;
- identifier les axes d'amélioration en vue de l'Assemblée Générale de l'ONU le 25 septembre qui consacra un point de son ordre du jour à la refonte de ce FPHN.



Sommaire

Un retard considérable et des annonces importantes attendues en septembre..3

Le FPHN, un rendez-vous international pour le développement durable ancré dans les agendas nationaux..... 4

Un bilan du premier cycle de ce FPHN, décevant, à la fois par la lenteur du passage à l'action et le manque de concrétisation des engagements..... 4

Les collectivités locales, les jeunes et la société civile : les acteurs clés de la transformation..... 5

Septembre 2019, un tournant politique pour la mise en œuvre de l'Agenda 2030 6



Un retard considérable et des annonces importantes attendues en septembre

« Nous ne sommes pas sur la bonne voie et nous devons intensifier nos efforts »

António Guterres, Secrétaire général des Nations Unies

En ouverture du segment ministériel le 16 juillet, le Secrétaire Général de l'ONU, António Guterres, déclarait que **les efforts des pays pour mettre en œuvre l'Agenda 2030 étaient insuffisants**. Sont en cause principalement les inégalités persistantes et le manque de financement. Cette déclaration sonnait comme un **message direct aux pays en vue des [sommets importants du mois de septembre](#)** (Réunion de Haut-Niveau sur la couverture maladie universelle le 23 septembre, [Sommet Action Climat](#) le 23 septembre, Sommet ODD les 23 et 24 septembre, AG le 25 septembre, Revue de Haut-Niveau du processus de Samoa¹ le 27 septembre). **Le Secrétaire Général l'a exprimé clairement : une participation nombreuse, et au plus haut niveau des Etats, est attendue, ainsi que des annonces d'actions fortes, allant au-delà des discours habituels.**

Dans la continuité, le Dr. Hoesung Lee, président du GIEC (Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat), a confirmé que **les actions des pays n'étaient pas en phase avec la trajectoire 1,5 degré, ni même 2 degrés, seuil de réchauffement au-delà duquel il sera quasiment impossible d'atteindre les ODD**. D'après lui, la fin des inégalités est la clé pour répondre à l'ensemble des autres ODD. Les autres leviers se trouvent principalement dans la **réduction de la consommation d'énergie, l'économie circulaire, et l'agriculture durable**.

Chaque année, sur la base du volontariat, les Etats membres sont invités à rendre compte de la progression de l'atteinte des ODD et de la stratégie qu'ils mettent en place pour être au rendez-vous en 2030. Ces Revues Nationales Volontaires (RNV) ont concerné en 2019 47 pays dont 7 pays qui présentaient pour la seconde fois depuis 2016.

Pour plus de détails : <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2019#vnrs>

« **[Empowering people and ensuring inclusiveness and equality](#)** » : les ODD passés en revue cette année sont au rouge

Chaque année, le thème du Forum change pour mettre en lumière une série d'ODD. L'ODD 10 (inégalités réduites) a fait l'objet d'une attention particulière, avec également : l'ODD 4 (éducation de qualité), l'ODD 8 (travail décent et croissance économique), l'ODD 13 (lutte contre le changement climatique), l'ODD 16 (paix, justice et institutions efficaces), et l'ODD 17 (partenariats). Cette dernière revue met ainsi fin à un cycle de 4 ans ayant permis de suivre l'avancement de la mise en œuvre de l'ensemble des 17 ODD. **Pour les 6 ODD étudiés cette année, les voyants sont au rouge**. L'éducation traverse une « crise de l'apprentissage au niveau mondial » ; la croissance est « lente et inégale » selon les régions du monde, tout comme la lutte pour un travail décent ; le changement climatique s'accélère et impacte les populations et l'économie ; « aucun progrès substantiel » n'a été réalisé en faveur de la paix ; l'aide humanitaire a diminué de 8% entre 2017 et 2018, et l'aide publique au développement de 2,7%.

¹ *Suivi de la mise en place accélérée de partenariats pour le développement durable des petits Etats insulaires ("la voie de Samoa" ou "Samoa Pathway")*



Le FPHN, un rendez-vous international pour le développement durable ancré dans les agendas nationaux

On peut reconnaître au FPHN, comme l'a souligné Inga Rhonda King, présidente du Conseil Economique et Social de l'ONU, qu'il a permis de **maintenir depuis 2015 une dynamique mondiale autour de l'Agenda 2030**. Chaque année, la présence des pays a été importante. 142 RNV ont été réalisées au total (dont 15 états qui en ont présenté 2). Il a également permis de mettre en lumière les bonnes pratiques et de montrer que souvent les pays rencontrent des difficultés similaires dans la mise en œuvre (indisponibilité des données, manque de ressources financières, etc.)



Un bilan du premier cycle de ce FPHN, décevant, à la fois par la lenteur du passage à l'action et le manque de concrétisation des engagements

En résumé, la pertinence du cadre proposé par les 17 ODD a été confirmée par les Etats et la société civile. Il permet de rendre compte de façon synthétique de la complexité du monde et de ses enjeux, tout en s'adressant à l'ensemble des acteurs. Les freins à la mise en œuvre opérationnelle ne résident donc pas dans la manipulation des 17 ODD mais dans le manque de concrétisation des engagements des Etats pour les atteindre.

La fin de ce premier cycle nous amène à étudier en quoi les FPHN ont-ils permis aux pays d'avancer, voire d'accélérer la mise en œuvre de l'Agenda 2030 ? **Si ce forum a permis de donner un cadre à l'action, le passage à l'action, lui, reste très lent et les marges de progrès nombreuses.**

Bien que l'engagement réel des Etats soit un sujet critique, les pays ont partagé leurs attentes pour rendre plus efficace la dynamique du PFHN. Ils regrettent qu'il se passe peu de choses en dehors des FPHN pour guider la mise en œuvre. Les recommandations et les outils manquent (incitations fiscales, nouveaux modèles économiques, etc.). D'autres soulignaient la trop faible implication des parties prenantes dans les RNV. La sous exploitation des relations entre les ODD comme levier de transformation a également été identifiée. Ces interconnexions sont pourtant indispensables pour tirer pleinement profit de cette matrice, tout comme les partenariats que le format du FPHN ne permet pas véritablement de développer. Enfin, les disparités de tout ordre entre les pays font que des revues au niveau régional seraient beaucoup plus pertinentes pour identifier les bonnes pratiques et développer des partenariats.

Amina Mohammed, Vice-Secrétaire Générale de l'ONU, a dressé un **bilan préoccupant de l'avancement des pays dans la mise en œuvre de l'Agenda 2030**. Les ODD sont de plus en plus pris en compte dans les plans stratégiques, y compris dans le secteur privé dont la prise de conscience connaît un véritable essor. Toutefois, l'état de la pauvreté dans le monde est encore « très loin » des objectifs de 2030. La biodiversité se trouve, elle, à un « point de basculement ». Les contributions prévues déterminées au niveau national (INDC, Intended Nationally Determined Contribution) annoncent un réchauffement autour de 3,2 degrés. **Dans ce contexte, Amina Mohammed appelle les gouvernements à entendre les scientifiques et les jeunes leaders qui leur demandent expressément d'agir avec beaucoup plus d'ambition.**



Les collectivités locales, les jeunes et la société civile : les acteurs clés de la transformation

Tant à travers les sessions officielles que les événements organisés en marge du FPHN, le rôle des collectivités locales, des jeunes et de la société civile a été largement revendiqué par les parties concernées, et reconnu par les pays comme essentiel pour mener à bien la transformation.

A travers le monde, mais encore trop peu en France, les collectivités locales, en première ligne pour atteindre les ODD, prennent les devants pour mettre en œuvre l'Agenda 2030

C'est le cas de la ville de New York qui a publié en 2018 la première Revue Locale Volontaire qui présente son plan d'actions pour implémenter les ODD. Un an plus tard, la ville d'Helsinki lui emboîte le pas. D'autres villes, partout dans le monde, au Japon (Kitakyushu), au Portugal (Cascais), au Brésil (Barcarena), en Argentine (Buenos Aires), et des régions (Wales au Royaume-Uni) se lancent dans cette dynamique et utilisent l'Agenda 2030 pour prioriser et développer des politiques publiques adaptées.

D'après Jan Vapaavuori, le maire d'Helsinki, **les collectivités territoriales, de par leurs compétences et leur proximité avec les citoyens, ont un rôle important dans la mise en œuvre des ODD.**

Il reste encore à convaincre les collectivités territoriales françaises dont les expérimentations d'appropriation de l'Agenda 2030 restent trop rares et timides.

Le développement durable, combat de la jeune génération qui fait entendre sa voix, de la rue jusqu'à l'ONU

Signe que le mouvement mondial des jeunes pour le climat se fait entendre jusqu'au plus haut niveau, la jeunesse était présente, tant en ouverture du FPHN que dans les plénières, et les side-events. **Entre cri d'alarme face au « manque de courage des pays qui empêchent la mise en œuvre des ODD » et la volonté d'être impliquée dans la construction des politiques publiques nationales, la jeunesse est déterminée à ne pas laisser les institutions faire sans elle.**

La prise de conscience des gouvernements sur le rôle que les jeunes ont à jouer dans la transformation, reste insuffisante alors que, comme l'a noté David Donoghue, le représentant permanent de l'Irlande auprès des Nations Unies, « *les jeunes sont des agents du changement essentiels de par leur capacité infinie d'agir (...). Ils apportent le sentiment d'urgence aux discussions.* »

La société civile, une « plus-value » pour le FPHN

Tout comme les collectivités territoriales et la jeunesse, la transformation ne pourra se faire sans l'implication de tous les acteurs, y compris ceux de la société civile. En tant que directeur général de l'Agence Française de Développement, Rémy Rioux, reconnaît le rôle essentiel de la société civile pour orienter l'action publique. [Au niveau du FPHN, certains pays, comme la France, ont appelé à donner plus de place à ces organisations \(associations, entreprises, etc.\) qui apportent, selon elle, une « plus-value considérable » aux RNV et, de manière générale, à la mise en œuvre des ODD.](#)

Les entreprises étaient assez peu présentes à ce 4ème FPHN alors qu'un mouvement élargi d'entreprises engagées, et de plus en plus d'investisseurs, émerge. Ceci pourrait s'expliquer par l'absence d'un grand événement dédié aux entreprises, comme cela a pu être le cas les années passées, ou par la proximité calendaire du FPHN de juillet et des sommets Action Climat et ODD de septembre.



Septembre 2019, un tournant politique pour la mise en œuvre de l'Agenda 2030

D'autres consultations et analyses vont venir enrichir ce bilan partiel dans les prochaines semaines et jusqu'au sommet des 23 et 24 septembre, afin de proposer un nouveau format de FPHN en Assemblée Générale le 25 septembre. **Quoiqu'il en soit, c'est le niveau d'ambition que reflètera cette nouvelle version du FPHN qui permettra ou non de répondre à l'urgence d'agir.** Rendre obligatoire les revues annuelles par pays, suivre l'avancement d'année en année grâce à des indicateurs pertinents par région, donner plus de place à la société civile dans les revues nationales et dans l'identification des solutions, etc.

La France prévoit de publier sa feuille de route nationale pour la mise en œuvre des ODD au second semestre 2019. L'enjeu reste pour elle de définir un plan d'actions autour duquel elle pourra mobiliser l'ensemble des acteurs publics et privés. **Au niveau européen, le Conseil de l'UE a souligné le 8 juillet l'importance de soutenir l'Agenda 2030, en cohérence avec l'Accord de Paris.** Il appelle les pays membres à intégrer davantage les ODD dans leurs stratégies nationales. La question des moyens et de l'alignement des budgets nationaux et des politiques publiques avec l'Agenda 2030 restent en suspens. Ursula von Leyer, la nouvelle présidente de la Commission Européenne, a d'ores et déjà annoncé vouloir accélérer les efforts en faveur de la transition écologique. Les prochains mois, et en particulier l'adoption du budget 2021-2027 de l'Union Européenne prévu à l'automne, seront déterminants pour concrétiser la hausse de cette ambition.

En
savoir
plus

[Earth Negotiations Bulletin \(ENB\) - Summary of the 2019 Meeting of the High-level Political Forum on Sustainable Development, 22 juillet 2019](#)

Le Comité 21 organise au second semestre une journée multi acteurs dédiée au décryptage et à la mise en œuvre de la feuille de route nationale des ODD. Plus d'informations sont à venir très prochainement.

Contact : Sarah Dayan, responsable Engagement sociétal des entreprises et des organisations - 01.55.34.75.29 / dayan@comite21.org



National
4, rue Foucault
75116 Paris
Tél. : 01 55 34 75 21
comite21@comite21.org

Grand Ouest
3, bd de la Loire
44200 Nantes
Tél. : 02 28 20 60 80
grandouest@comite21.org

www.comite21.org

